



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН

ТУЙМАЗИНСКАЯ
МЕЖРАЙОННАЯ ПРОКУРАТУРА

ТУЙМАЗЫ РАЙОН-АРА
ПРОКУРАТУРАҒЫ

ул. Пугачева, 12, г. Туймазы, 452750,
тел.: (34782)7-22-42, факс: (34782)7-22-42

22.01.2014 № *37-2014*

Директору ГАОУ СПО
«Туймазинский индустриальный
колледж»

Насибуллиной И.К.

мкр. Молодежный, 4, г. Туймазы, РБ,
452750

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений законодательства о
социальной защите инвалидов, в т.ч. детей-
инвалидов, о противодействии коррупции и
исполнении законодательства об основах
профилактики безнадзорности
несовершеннолетних

Межрайонной прокуратурой проведена проверка исполнения законодательства о социальной защите инвалидов, в т.ч. детей-инвалидов, в ГАОУ СПО «Туймазинский индустриальный колледж» (далее - колледж).

Статьей 2 Федерального закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее - Закон) под понятием «социальная защита инвалидов» определена система гарантированных государством экономических, правовых мер и мер по социальной поддержке, обеспечивающих инвалидам условия для преодоления, замещения (компенсации) ограничений жизнедеятельности и направленных на создание ими равных с другими гражданами возможностей участия в жизни общества.

Согласно ст. 9 Закона реабилитация инвалидов – это система и процесс полного или частичного восстановления способностей инвалидов к бытовой, общественной и профессиональной деятельности. Реабилитация инвалидов направлена на устранение или возможно более полную компенсацию ограничений жизнедеятельности, вызванных нарушением здоровья со стойким расстройством функций организма, в целях социальной адаптации инвалидов, достижения ими материальной независимости и их интеграции в общество. Реализация основных направлений реабилитации инвалидов предусматривает, в частности, создание необходимых условий для беспрепятственного пользования средствами связи и информации.

В соответствии со ст. 15 Закона организации независимо от организационно-правовых форм создают условия инвалидам (включая инвалидов, использующих кресла-коляски и собак-проводников) для беспрепятственного пользования средствами связи и информации.

В развитие требований Закона принят ГОСТ 52872-2012 «Интернет-ресурсы «Требования доступности для инвалидов по зрению», утвержденный Приказом Росстандарта от 29.12.11.2012 № 1789-ст (далее - ГОСТ). Стандарт распространяется на русскоязычные электронные ресурсы глобальной компьютерной сети Интернет (далее - интернет-ресурсы) и устанавливает общие требования доступности для инвалидов по зрению, использующих компьютер в качестве технического средства реабилитации. Интернет-ресурс

АА № 0024300

должен содержать текстовую версию всего нетекстового контента для отображения этого контента в альтернативных форматах, удобных для инвалидов по зрению (увеличенный шрифт, шрифт Брайля, возможность доступа с использованием синтезаторов речи). Графические файлы формата PDF, содержащие документы в графическом виде, должны быть ограниченного применения, т.к. требуют специальных программ распознавания текстов и доступ к ним невозможен при использовании стандартных программ просмотра файлов данного формата. Таблицы не должны иметь большую степень вложенности, т.к. доступ к информации, представленной в таблицах, осуществляется последовательно, в соответствии с ячейками таблиц (п.п. 4.6, 4.8, 4.9, 5.1.1). Если требования не могут быть удовлетворены никаким другим путем, то пользователю должна быть предоставлена текстовая страница с эквивалентной информацией и функциональностью.

Таким образом, ГОСТ предусматривает альтернативную версию веб-сайтов для инвалидов. В настоящее время веб-сайты имеют значительное число элементов, к которым доступ инвалидов по зрению затруднен, в этой связи необходимо предусмотреть версию сайта, имеющую минимальное число графических элементов. При переходе на новую версию сайта на главной странице должна быть размещена текстовая гиперссылка.

В соответствии с п. 21 ч. 3 ст. 28 Федерального закон от 29.12.2012 N 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Закон об образовании), Распоряжения Правительства РФ от 07.02.2011 № 163-р «О Концепции Федеральной целевой программы развития образования на 2011 - 2015 годы» к компетенции образовательного учреждения относится обеспечение создания и ведения официального сайта образовательной организации в сети "Интернет".

Согласно ч. 1 ст. 29 Закона об образовании образовательные организации формируют открытые и общедоступные информационные ресурсы, содержащие информацию об их деятельности, и обеспечивают доступ к таким ресурсам посредством размещения их в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе на официальном сайте образовательной организации в сети "Интернет".

Однако, сайт колледжа размещенный по адресу <http://tit-rb.ru/> в нарушение указанных норм не отвечает требованиям доступности для инвалидов по зрению.

Так, Интернет-ресурс не содержит текстовую версию всего нетекстового контента для отображения этих контентов в альтернативных форматах, удобных для инвалидов по зрению, не имеют гиперссылки для перехода на версию для слабовидящих.

Таким образом, своими действиями колледж затрудняет инвалидам по зрению доступ к информации, размещенной на веб-сайте учреждения, тем самым нарушают их, закрепленное ч. 4 ст. 20 Конституции Российской Федерации, право свободно искать, получать, информацию любым законным способом.

Кроме того, в ходе изучения - Положения о комиссии по урегулированию споров между участниками образовательного процесса, утвержденного приказом директора ГАОУ СПО «Туймазинский индустриальный колледж» № 294 от 10.09.2015, выявлены нарушения.

Так, согласно ст.13.3. Федерального закона «О противодействии коррупции» организации обязаны разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции. Эти меры могут включать в себя: определение подразделений или должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений; сотрудничество организации с правоохранительными органами; разработку и внедрение в практику стандартов и процедур, направленных на обеспечение добросовестной работы организации; принятие кодекса этики и служебного поведения работников организации; предотвращение и урегулирование конфликта интересов; недопущение составления неофициальной отчетности и использование поддельных документов.

ГАОУ СПО «Туймазинский индустриальный колледж» в целях предупреждения коррупции разработаны и приняты локальные нормативные акты: Положение о нормах профессиональной этики педагогических работников и Положение о комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений.

Анализ принятых Положений показал, что они не в полной мере соответствуют требованиям действующего законодательства.

Так, согласно Положения о комиссии по урегулированию споров между участниками образовательного процесса (далее - Положение) комиссия создается в целях урегулирования разногласий между участниками образовательных отношений несовершеннолетних обучающихся, родителей, законных представителей, педагогических работников и представителей колледжа по вопросам реализации права на образование.

В то же время в Положении не раскрыто понятие конфликта интересов педагогических работников, ситуации когда конфликт возникает и порядок урегулирования конфликта интересов.

Положением установлено, что заявитель и ответчик имеют право обжаловать решение комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений в установленном законодательством Российской Федерации порядке. Между тем, законодательством не определен порядок обжалования решений указанной комиссии.

Согласно пп. ж п.3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 18.07.2015 №732 вышперечисленное является коррупциогенным фактором- отсутствие или неполнота административных процедур.

В нарушение п.7.1. ст.81 Трудового кодекса РФ, ст.ст.10,11 Федерального закона «О противодействии коррупции» в локальных

нормативных актах ГАОУ СПО «Туймазинский индустриальный колледж», в том числе в Положении о нормах профессиональной этики педагогических работников, не определены основания увольнения работника в связи с утратой доверия в случае непринятия им мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов.

Кроме того, в ходе проверки выявлены нарушения законодательства об основах профилактики безнадзорности несовершеннолетних.

В нарушение требований ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», профилактическая работа с несовершеннолетними обучающимися в колледже, проводится формально и необходимого влияния на подростков не оказывает.

Так, в колледже обучаются несовершеннолетние, состоящие на учете в органах системы профилактики, а именно: Камалетдинов Р.Р., Мингазов П.В., Минимуллин Р.Г., Аскеров А.И., Гаджаев А.А., Павлов А.А., Давлетов А.И.

Сложившаяся ситуация свидетельствует об отсутствии у педагогического коллектива должного взаимодействия с ПДН ОМВД по Туймазинскому району, КДН и ЗП администрации Туймазинского района в части проведения профилактических бесед с учащимися, их родителями, об отсутствии должного внимания со стороны педагогов к ранней профилактике безнадзорности, а также должного внимания к правовому воспитанию несовершеннолетних.

Данные нарушения стали возможны вследствие недобросовестного отношения к выполнению служебных обязанностей заместителя директора Мельцер О.А.

На основании изложенного, руководствуясь ст.24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ :

1. Рассмотреть настоящее представление с участием представителя межрайонной прокуратуры и принять конкретные меры по устранению нарушений названного законодательства, причин и условий им способствующих.

2. О дате и месте рассмотрения представления уведомить межрайонную прокуратуру.

3. Привлечь виновных лиц к дисциплинарной ответственности.

4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах в установленный законом срок в письменном виде сообщить межрайонному прокурору с приложением копии приказа о привлечении виновного лица к дисциплинарной ответственности.

Межрайонный прокурор
старший советник юстиции



А.Х.Уелданов